

浙江省土地学会文件

浙土学〔2025〕07号

关于 2024 年度自然资源青年科技奖 申报的公示

各有关单位：

根据《关于开展 2024 年度自然资源科学技术奖推荐工作的通知》(自然奖字〔2025〕1号)的相关要求和规定，我会拟推荐吕冬敏同志申报 2024 年度自然资源青年科技奖，现将申报基本信息公示 5 个工作日，公示时间：2025 年 4 月 22 日至 28 日。在公示期内，对推荐人基本信息、代表性成果基本情况、推荐意见、成果简介、客观评价和主要知识产权目录等有异议的，可于 4 月 28 日前向学会华元春同志（电话：0571-87051325）反映。提出异议者，必须采取书面形式，写明提出异议的事实依据、个人真实姓名、工作单位、地址邮

编和联系方式等。凡匿名异议、超出期限异议的不予受理。

附件：申报材料



附件：

申报材料

一、推荐人基本信息

姓 名	吕冬敏			性 别	女
出生年月	1985-01-16	出生地	陕西大荔	民 族	汉族
身份证号	610523198501163345	党 派	中共党员	国 籍	中国
行政职务	其他	归国人员	否	归国时间	
工作单位	浙江省国土空间规划研究院	所在地	浙江省	办公电话	0571-88890367
通讯地址	杭州市余杭区地信路 2 号			邮政编码	311100
电子邮箱	404755212@qq.com			移动电话	15990043618
毕业学校	东南大学	毕业时间	2012-05-30	文化程度	研究生
技术职称	正高级工程师	专业、专长	城乡规划专业、国土空间规划技术标准与政策研究	最高学位	硕士
推荐单位（盖章）		浙江省土地学会			
曾获国家及省部级科技奖励情况	1、2024 年 12 月，《浙江省村庄规划编制技术要点（试行）》获浙江省自然资源厅颁发的浙江省自然资源科技奖三等奖，排名 3/8 2、2024 年 6 月，《全域全要素国土空间用途管制规则的浙江探索》，在自然资源部国土空间用途管制司和国土空间规划研究中心组织的“健全国土空间用途管制制度”论文征集活动中被评为优秀论文，排名 1/4 3、2023 年 8 月，获浙江省国土空间规划学会颁发的浙江省规划青年科技奖 4、2020 年 12 月，《浙江省市、县级国土空间总体规划编制技术要点》获浙江省国土空间规划学会颁发的浙江省规划科学技术进步奖一等奖，排名 5/18 5、2020 年 12 月，《浙江省大运河核心监控区国土空间管控通则》获浙江省国土空间规划学会颁发的浙江省规划科学技术进步奖二等奖，排名 2/15 6、2020 年 12 月，《美丽杭州背景下市域城乡统筹与乡村建设研究》获浙江省国土空间规划学会颁发的浙江省规划科学技术进步奖二等奖，排名 3/6 7、2023 年 3 月，《美丽杭州背景下市域城乡统筹与乡村建设研究》获中国城市规划协会颁发的全国优秀城市规划设计奖二等奖，排名 3/6 8、2020 年 12 月，《杭州市市域发展战略规划研究》获中国城市规划协会颁发的全国优秀城市规划设计奖二等奖，排名 5/10				
声明：本人遵守《自然资源科学技术奖章程（暂行）》规定，如实提供本推荐书及相关材料，不存在任何违反国家保密法律法规或侵犯他人知识产权的情形，且该成果是本人本年度被推荐的唯一项目。如有不符，本人愿意承担相关后果并接受相应的处理。					
本人签名：			年 月 日		

二、代表性成果基本情况

成果名称	名称	《浙江省村庄规划编制技术要点（试行）》		
	公布名	《浙江省村庄规划编制技术要点（试行）》		
主要完成单位		浙江省国土空间规划研究院		
学科分类名称	1	64040H 土地利用规划学	代码	64040H
	2		代码	
	3		代码	
所属国民经济行业		公共管理和社会组织		
任务来源		C 省、市、自治区计划		
具体计划、基金名称、项目名称和编号： 浙江省自然资源厅国土空间规划局委托横向项目，形成成果《浙江省村庄规划编制技术要点（试行）》； 浙江省自然资源厅 2021 年度科技项目，编号 2021-67，形成成果《“两山”转化机制和路径研究》				
授权发明专利（项）			授权的其他知识产权（项）	5
项目起止时间		起始：2020 年 06 月 08 日	完成：2021 年 05 月 19 日	
被推荐人对该成果的贡献		被推荐人是《浙江省村庄规划编制技术要点（试行）》的技术负责人和主笔，对《要点》的思路框架、编制内容、成果要求进行全面把控，提出村庄规划编制的重点、难点并提出解决思路。被推荐人还是自然资源厅科技课题《“两山”转化机制和路径研究》的负责人，构建由单元管控-区块管控-地块管控-项目落地组成的编制和管控系统、提出依托区块层次的空间治理创新，还提出农业空间、生态空间的规划编制内容；被推荐人还提出了在村庄规划未覆盖地区通过规划落实方案明确规划条件，并首次提出了规划落实方案怎么编、怎么批、怎么用的问题，完善了“两山”转化项目落地路径。被推荐人的贡献主要对应“五、主要科技创新”中的第 1、第 2 和第 4 项创新。		

三、推荐意见

国土空间规划改革背景下的村庄规划是一种全新的规划类型，是全域全要素覆盖的详细规划，该项目基于四个创新解决了困扰行业的三个问题：一是技术创新，构建“单元传导-区块管控-地块管控-项目落地”的编制和管控系统，提供了各项约束指标、强制性内容在乡村单元内的层层传导和分解路径，避免乡村单元尺度过大、地类构成复杂、管控难以落地的问题；二是机制创新，基于区块分步编制、分步报批和编制规划落实方案，创新村庄空间治理模式，完善了“两山”转化、乡村振兴等零星建设用地的落地和管控路径；三是理论创新，系统梳理国土空间规划体系中的村庄编制和管控重点；四是编制内容创新，体现“多规合一”“实用性”的编制要求。

该项目形成的技术规范已发布施行，是我省村庄规划编制的技术依据，至少在全省 118 个村庄规划中进行了应用。通过各项创新，该项目有助于保障生态安全和粮食安全，促进“两山”转化和乡村振兴，提高乡村建设用地效益，提升了我省乡村地区空间治理水平，促进浙江共同富裕示范区建设，社会效益十分显著。该项目还在全国会议、各类媒体等平台宣传推广，为我国其他地区的村庄规划编制提供了借鉴。

综上所述，该项目在技术、机制、理论三个方面创新性强，具有较大的社会效益和提升行业科技进步作用，被推荐人是该项目的技术负责人，也是核心创新的完成人。

同意推荐为自然资源青年科技奖。

四、成果简介

（一）立项背景和研究目标

国土空间规划改革背景下，村庄规划是一种全新的规划类型，需要应对三个问题：一是明确村庄规划在国土空间规划体系中的定位和传导要求；二是探索以全域全要素为特征的详细规划编制方法；三是针对村庄空间治理新问题和需求提出规划管控措施。因此省自然资源厅国土空间规划局委托省国土空间规划研究院编制《浙江省村庄规划编制技术要点（试行）》（简称《要点》）。

（二）主要成果

一是 1 项技术规范，即《浙江省村庄规划编制技术要点（试行）》，于 2021 年 5 月 19 日由省自然资源厅发布试行；二是 1 项省自然资源厅科技课题，即《“两山”转化机制和路径研究》，于 2023 年 12 月 25 日验收结题；三是发表 3 篇学术论文，即《国土空间规划体系下村庄分类研究》《国土空间规划中村庄规划体系与框架初探》和《基于“两山”理念的浙江乡村规划实践》，其中 1 篇发表于中文核心期刊。

（三）应用情况

该项目形成的《要点》，是我省村庄规划编制的依据，已指导至少 118 个“多规合一”实用性村庄规划编制，并得到全国会议、媒体平台的宣传推广，为我国其他地区的村庄规划编制提供了借鉴。该项目提出的国土空间规划体系中的村庄编制与传导机制等在浙江省自然资源厅 中共浙江省委农村工作领导小组办公室关于深化“千万工程”提升乡村地区规划管理水平的通知》等文件中得到应用。

（四）社会效益

在经济效益方面，我省至少 118 个村庄按照《要点》要求开展规划编制工作，按照每个村庄规划的编制费用按照 30 万元左右计算，可以产生 3000 万元的经济效益。

在社会效益方面，主要包括三点：一是通过系统的村庄规划编制技术方案，有助于我省国土空间规划体系的完善和乡村地区空间治理水平的提高；二是通过强化农业、生态空间规划内容，强化我省生态安全、粮食安全底线的保障；三是完善“两山”转化项目落地实施

路径，助力我省共富示范区建设。

五、客观评价

该项目最关键的创新是“区块”编制层次的引入，在技术上、管理机制上均带来了突破，回应乡村规划管理规划范围大、建设小而散的管理特征，建立了分层管控体系，既解答了“全域全要素”、“详细规划”怎么编、怎么管等改革难题，又实现分步编制、分步报批，为“两山”转化项目落地提供了路径。该项目获得浙江省自然资源科学技术奖评审委员会颁发的2024年浙江省自然资源科学技术奖三等奖、省土地学会颁发的2023年度浙江省土地利用优秀成果奖一等奖。该项目形成《浙江省村庄规划编制技术要点（试行）》，是我省村庄规划编制的依据，已指导至少118个“多规合一”实用性村庄规划编制，并得到全国会议、媒体平台的宣传推广，为我国其他地区的村庄规划编制提供了借鉴。

省自然资源厅国土空间规划局出具的技术审查意见认为《要点》是对城镇开发边界外详细规划编制的探索，并结合我省的管制需求、用地发展新特征等提供了一套具有科学性、系统性和可操作性的解决方案，有助于我省国土空间规划体系的完善，同时也对全国其他地区村庄规划的编制具有一定的借鉴作用；还提到，《要点》创新性地提出了全域全要素等深度的编制内容和村庄单元—区块管控—地块管控—项目落地管控机制，将较大地提升我省乡村地区的国土空间管制水平，有利于我省生态安全、粮食安全底线的保障，以及村庄建设用地效率的提升；同时《要点》建立了“两山”转化、乡村振兴建设用地在合理的管控和引导中有序落地的实施机制，完善了“两山”转化的路径。

省自然资源厅科技处邀请丁元教授级高工等五位省内专家在《“两山”转化机制和路径研究》验收意见中认为，该课题构建了详细规划和规划落实方案两种“两山”转化项目落地路径，明确了生态单元详细规划和规划落实方案怎么编、怎么管、怎么用的问题，并构建了“两山”转化成效的评估指标体系，对我省生态空间详细规划编制和政策制定具有一定的借鉴意义。

多个同行的学术论文对《要点》进行了研究，杨鸽等2023年11月发表在中文核心期刊《规划师》上的论文《国土空间详细规划编管体系优化路径》支持《要点》的技术思路，认为乡村地区的规划应该分为“村域-区块-地块”3个层次。牟玲利等2023年11月发表在中文核心期刊《现代城市研究》上的《基于成文法和不成文法结合的实用性村庄规划策略探讨》，比较了四川、河南、江西、福建、浙江等10个省市的村庄规划编制技术规范，认为《要点》强调村庄品质提升、强调空间控制底线的管控，重视调查与分析，从该论文的梳理可以看出，“区块”管控是浙江独有的创新，在其他省市的技术规范中均未涉及。邓敏等2022年12月发表在《资源与人居环境》的论文《各地村庄规划编制办法对比探析》比较了福建、湖南、山西、浙江、北京等地的村庄规划编制技术规范，认为村庄规划向控制性详细规划靠拢是《要点》的特色，并认为区块图则、地块图则、村庄规划动态调整机制是亮点的具体表现。

六、主要知识产权目录

知识产权（标准）类别	知识产权（标准）具体名称	国家（地区）	授权号（标准编号）	授权（标准发布）日期	证书编号（标准批准发布部门）	权利人（标准起草单位）	发明人（标准起草人）	发明专利（标准）有效状态
其他	国土空间规划体系下村庄分类研究——以“开化县村庄规划编制路径研究”为例	中国		2020-12-31	浙江国土资源	褚书顶, 张乐益, 黄文圣	褚书顶, 张乐益, 黄文圣	有效
其他	国土空间规划中村庄规划体系与框架初探	中国		2021-07-15	浙江国土资源	张乐益, 吴乐斌	张乐益, 吴乐斌	有效
其他	“两山”转化机制和路径研究	中国	无	2023-12-25	浙江省自然资源厅	浙江省国土空间规划研究院	吕冬敏、胡庆钢、张乐益、王恬、王训迪、刘宗元、褚书顶、黄文圣	有效
规范	《浙江省村庄规划编制技术要点（试行）》	中国	无	2021-05-19	浙江省自然资源厅	浙江省国土空间规划研究院	滕龙妹、胡庆钢、吕冬敏、张乐益、刘宗元、王恬、王训迪、褚书顶等	有效

其他	基于“两山”理念的浙江乡村规划实践	中国		2021-06-28	上海城市规划	张乐益, 张静, 吕冬敏, 余建忠	张乐益, 张静, 吕冬敏, 余建忠	有效
----	-------------------	----	--	------------	--------	-------------------	-------------------	----